

Số: 634/TTr-UBND

An Giang, ngày 24 tháng 5 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước ngày 27 tháng 11 năm 2023;

Căn cứ Luật Địa chất và Khoáng sản ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ quy định tại Luật Tài nguyên nước năm 2012, ngày 03 tháng 8 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang đã thông qua Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND về việc ban hành Quy hoạch tài nguyên nước tỉnh An Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

Căn cứ quy định tại Luật Khoáng sản năm 1996 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khoáng sản năm 2005, ngày 10 tháng 12 năm 2009, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang đã thông qua Nghị quyết số 24/2009/NQ-HĐND về quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020; căn cứ Điều 10 của Luật Khoáng sản năm 2010, ngày 09 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang đã thông qua Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020, định hướng đến năm 2030.

Tuy nhiên, Luật Tài nguyên nước năm 2012 đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Luật Tài nguyên nước năm 2023; Điều 10 Luật Khoáng sản năm 2010 đã

được bãi bỏ bởi khoản 15 Điều 8 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018.

Đồng thời, căn cứ Luật Quy hoạch năm 2017, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 866/QĐ-TTg ngày 18 tháng 7 năm 2023 phê duyệt quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng các loại khoáng sản thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quyết định số 1622/QĐ-TTg ngày 27 tháng 12 năm 2022 phê duyệt quy hoạch tài nguyên nước thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Trên cơ sở hướng dẫn tại Công văn số 373/BKHĐT-QLQH ngày 22 tháng 01 năm 2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn về cách thức, mức độ chi tiết tích hợp quy hoạch tỉnh:

“Khi thực hiện phương pháp tích hợp lập quy hoạch tỉnh, đề nghị cơ quan tổ chức lập quy hoạch và cơ quan lập quy hoạch cần chú ý một số vấn đề sau đây:

- Đảm bảo tiếp cận tổng hợp, phối hợp đồng bộ trong lập quy hoạch tỉnh và đạt được mục tiêu phát triển cân đối, hài hòa, hiệu quả và bền vững của địa phương,

Quy hoạch tỉnh được lập thống nhất cho thời kỳ quy hoạch 2021 - 2030, bao gồm các nội dung quy hoạch ngành, lĩnh vực khác nhau ở cấp tỉnh đã được lập riêng rẽ cho thời kỳ quy hoạch 2011 - 2020, nay không được lập riêng rẽ cho thời kỳ quy hoạch 2021 - 2030.”

Các quy hoạch ngành, lĩnh vực tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày 01/01/2019, gồm: Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản; quy hoạch tài nguyên nước; quy hoạch bảo vệ môi trường; quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thuộc Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 điều 59 Luật Quy hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ.

Ngày 15 tháng 11 năm 2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1369/QĐ-TTg phê duyệt quy hoạch tỉnh An Giang thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó: quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước của tỉnh đã được tích hợp chung vào quy hoạch tỉnh thành: Phương án bảo vệ, khai thác, sử dụng tài nguyên và Phương án khai thác, sử dụng, bảo vệ tài nguyên nước; phòng, chống khắc phục hậu quả tác hại do nước gây ra.

Do đó, nội dung quy hoạch tại Nghị quyết số 24/2009/NQ-HĐND, Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND đã không còn phù hợp.

Tại khoản 2 Điều 4 của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 4. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật, công bố văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực

2. Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản do mình ban hành, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều này.”.

Tại khoản 2 Điều 8 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, quy định:

“Điều 8. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

2. Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này.”.

2. Cơ sở thực tiễn

Do nội dung quy hoạch tại Nghị quyết số 24/2009/NQ-HĐND, Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND đã không còn phù hợp.

Căn cứ các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Kịp thời bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc nội dung của văn bản không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

Tạo điều kiện thuận lợi trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, tra cứu trong áp dụng và thực hiện pháp luật; cập nhật thông tin của văn bản vào cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 14 tháng 02 năm 2025 đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang.

Ngày 03 tháng 3 năm 2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 56/HĐND-TT về việc cho ý kiến đối với Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 14/02/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Theo đó, Thường trực Hội đồng

nhân dân tỉnh chấp thuận với chủ trương đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 313/UBND-KTN ngày 06 tháng 3 năm 2025 về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương tham mưu xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang.

Ngày 11 tháng 3 năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 132/SNNMT-KSNMT gửi lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang, các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang. Đồng thời đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ đăng tải toàn bộ dự thảo trên Cổng thông tin điện tử để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

Kết quả có 23 cơ quan, đơn vị góp ý (gồm 18 cơ quan cấp tỉnh, 05 cấp huyện), trong đó 19 cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo, 04 đơn vị có ý kiến chỉnh sửa.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan; Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 785/SNNMT-KSNMT ngày 10 tháng 4 năm 2025.

Ngày 25 tháng 4 năm 2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 163/BC-STP về việc kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang.

Sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn chỉnh và trình dự thảo Nghị quyết theo Tờ trình số 235/TTr-SNNMT ngày 25 tháng 4 năm 2025.

Đến ngày 08 tháng 5 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức họp thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để thông qua dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang theo Thông báo kết luận số 361/TB-VPUBND ngày 08 tháng 5 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; kết quả báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh (Tờ trình số 75-TTr/ĐU ngày 09 tháng 5 năm 2025) xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Ngày 22 tháng 5 năm 2025, Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ

chức Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy giữa tháng 5/2025, trong đó cho ý kiến một số chủ trương thông qua kỳ họp thứ 30 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026, trong đó có nội dung dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang (Thông báo kết luận số 802-TB/TU ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang).

Quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo đúng quy trình, đảm bảo đủ điều kiện để trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết sau đây: Nghị quyết số 24/2009/NQ-HĐND ngày 10/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020; Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 03/08/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy hoạch tài nguyên nước tỉnh An Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

b) Đối tượng áp dụng

Thủ trưởng các Sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục và nội dung của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm có 2 Điều, cụ thể như sau:

“Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết

Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết sau đây:

1. Nghị quyết số 24/2009/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020.

2. Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh An Giang giai đoạn 2008 - 2020, định hướng đến năm 2030.

3. Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy hoạch tài nguyên nước tỉnh An Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

Điều 2. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2025.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa ... Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2025.”

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

Thời gian trình thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp chuyên đề tháng 5 năm 2025.

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện theo quy định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang liên quan đến quy hoạch khoáng sản và quy hoạch tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh An Giang và thay thế Tờ trình số 573/TTr-UBND ngày 15 tháng 5 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- UBND tỉnh: CT và các PCT (để chỉ đạo);
- VP Đoàn ĐBQH - HĐND tỉnh;
- Các Sở: NNMT, TP, TC;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- VP UBND tỉnh: LĐVP, KTĐT.
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Ngô Công Thức

Đính kèm:

1. Dự thảo *NQ* bãi bỏ 3 *NQ* của *HĐND* tỉnh;
2. Báo cáo tổng kết thi hành *NQ*;
3. Báo cáo kết quả thẩm định *STP*;
4. Báo cáo tiếp thu, giải trình *SNNMT*.